



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 96/13, 89/16 i 5/22) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08 i 5/22), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2020. GODINU REGIONALNE DEMOKRATSKE STRANKE GRADAČAC

Broj: 03-07-6-673/21
Sarajevo, 18.11.2022. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1.NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Regionalne demokratske stranke Gradačac za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u novembru 2020. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, utvrđeno je da je Regionalna demokratska stranka Gradačac prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 8. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskih izvještaja Regionalne demokratske stranke Gradačac za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u novembru 2020. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Regionalna demokratska stranka Gradačac se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	18.659,00	100,00
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	18.659,00	100,00
II	Ostali prihodi i drugo	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	18.659,00	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu politička stranka iskazala je rashode u iznosu od 14.084,00 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Regionalna demokratska stranka Gradačac. Skraćeni naziv je RDS Gradačac.

Regionalna demokratska stranka Gradačac upisana je u registar kod Općinskog suda u Tuzli, Rješenjem broj: 032-0-Reg-20-000106 od 12.02.2020. godine.

Sjedište političke stranke je u Gradačcu, Titova bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Hajrudin Mehanović, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2020. godinu je Abid Šaldić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, Regionalna demokratska stranka Gradačac ima sljedeću organizacionu strukturu:

- RDS Gradačac.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Regionalne demokratske stranke Gradačac za 2020. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u novembru 2020. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Regionalne demokratske stranke Gradačac obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja obavlja se prvi put.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Regionalna demokratska stranka Gradačac prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

- (1) U godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu Regionalna demokratska stranka Gradačac iskazala je ukupne rashode u iznosu od 14.084,00 KM.

Regionalna demokratska stranka Gradačac je uz dodatnu dokumentaciju za 2020. godinu, dana 01.11.2021. godine, Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavila nepotpun uporedni plan prihoda i rashoda za 2020. i 2021. godinu na kojem nije naveden broj, ali je naveden datum 01.04.2020. godine.

S obzirom da Regionalna demokratska stranka Gradačac nije dostavila plan utroška za 2020. godinu neposredno nakon njegovog usvajanja, smatramo da je finansijska sredstva utrošila bez programa utroška sredstava za 2020. godinu, čime je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (2) Stranka je u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove goriva u iznosu od 2.030,16 KM.

Na zahtjev za dostavljanje dokumentacije o troškovima goriva, stranka je dostavila račun dobavljača „MEŠIĆ-COM“ d.o.o. Gradačac broj: M18/104-1269 od 20.11.2020. godine za izdate naftne derivate BMB i dizel u ukupnom iznosu od 2.030,16 KM. Stranka uz račun nije dostavila naloge za službena putovanja niti putne naloge iz kojih bi se utvrdila relacija putovanja i pređena kilometraža, te podaci o vozilima za koje je isporučeno gorivo.

Uvidom u poslovne knjige i dodatnu dokumentaciju, utvrđeno je da politička stranka u svom vlasništvu nema motorna vozila, te da je prilikom obračuna i plaćanja putnih naloga za službeno putovanje, fizičkom licu isplatila i naknadu za korištenje vlastitog vozila u službene svrhe.

¹ U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

Imajući u vidu da politička stranka u svom vlasništvu nema motorna vozila i da u postupku pregleda nije dokazala u koju svrhu je utrošila gorivo, tj. finansijska sredstva stranke, smatramo da su sredstva stranke utrošena suprotno odredbama člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Takođe, uvidom u račun dobavljača „Rajčanka“ d.o.o. Gradačac broj: 958 od 15.12.2020. godine, utvrđeno je da je stranka od ovog dobavljača izvršila nabavku građevinskog materijala (letve i štafle) u ukupnom iznosu od 498,43 KM, a da pri tome nema nekretnine u svom vlasništvu i koristi zakupljeni poslovni prostor čiji je vlasnik Grad Gradačac.

b) Regionalna demokratska stranka Gradačac prekršila je odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Politička stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala prihode iz budžeta Grada Gradačac u ukupnom iznosu od 18.659,00 KM.

Na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Grad Gradačac je svojim aktom broj: 07/11-11-20-15/22 od 14.03.2022. godine, dostavio podatke o isplatama i dokumentaciju na osnovu koje je izvršena uplata sredstava na račun političke stranke Regionalna demokratska stranka Gradačac.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da su sredstva koja su pripadala političkoj stranci Regionalni demokratski savez Tuzla po osnovu osvojenih mandata u periodu od 2016. do 2020. godine, uplaćena na račun Regionalne demokratske stranke Gradačac, kako slijedi: dana 05.06.2020. godine uplaćena su sredstva u iznosu od 3.332,00,00 KM za period januar-april 2019. godine; dana 22.10.2020. godine uplaćena su sredstva u iznosu od 11.662,00 KM za period maj-decembar 2019. godine, juli-oktobar 2018. godine i januar-februar 2020. godine; a dana 29.12.2020. godine uplaćena su sredstva u iznosu od 3.665,20 KM za četiri mjeseca 2017. godine i za period novembar-decembar 2018. godine. Takođe, utvrđeno je da je, dana 24.12.2020. godine, Stručna služba Gradskog vijeća i Gradonačelnika obavijestila Službu za privredu, budžet i finansije da je Klub vijećnika RDS Gradačac obavijestio Stručnu službu da su saglasni da se sve obaveze Grada Gradačac prema Klubu vijećnika RDS-a nastale u periodu od 2016. do 2020. godine isplate na račun broj: 1323002022569703, uz napomenu da raniji račun više nije u funkciji.

Uvidom u Rješenje Općinskog suda u Tuzli broj: 032-0-Reg-20-000106, utvrđeno je da je Regionalna demokratska stranka Gradačac upisana u registar suda dana 12.02.2020. godine.

Imajući u vidu da se prihodom iz budžeta smatra prihod definisan članom 3. stav (1) tačka e) Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno da se sredstva za rad raspodjeljuju na osnovu osvojenih mandata, a da Regionalna demokratska stranka Gradačac nije imala osvojene mandate u Gradskom vijeću Gradačac u periodu od 2016. do 2020. godine, kao i da je upisana u registar suda 12.02.2020. godine, mišljenja smo da je Regionalna demokratska stranka Gradačac sredstva iz budžeta Grada Gradačac u iznosu od 18.659,00 KM primila suprotno odredbama člana 8. stav (1) tačka a) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Regionalna demokratska stranka Gradačac prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da Regionalna demokratska stranka Gradačac nije vodila poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima, dio troškova je evidentirala na osnovu nevjerodostojne dokumentacije i nije podnijela finansijski izvještaj u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH” br. 96/13 i 89/16) -u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Stranka je sredstva primljena iz budžeta Grada Gradačac u iznosu od 18.659,00 KM, koja nije ostvarila u skladu sa odedbama člana 3. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, iskazala kao prihode iz budžeta, čime je prekršila odredbe člana 13. i 19. Pravilnika.
- (2) Stranka je troškove zakupa poslovnog prostora u poslovnim knjigama evidentirala i u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala kao troškove takse i poreza, čime je prekršila odredbe člana 22. Pravilnika.
- (3) Regionalna demokratska stranka Gradačac je troškove goriva evidentirala na osnovu nevjerodostojne knjigovodstvene dokumenacije, iz koje se ne može pouzdano utvrditi da je gorivo isporučeno za političku stranku, kao što je navedeno u nalazu pod tačkom a).

d) Regionalna demokratska stranka Gradačac nije otvorila račun za finansiranje izborne kampanje.

Kao transakcijski račun koji je, u skladu sa odredbama člana 4.4 stav (1) Izbornog zakona BiH, bila obavezna otvoriti i namjenski koristiti za finansiranje izborne kampanje, stranka je prijavila redovni transakcijski račun stranke broj: 1323002022569703 kod NLB banke dd Sarajevo.

Taksu za ovjeru za učešće na Lokalnim izborima 2020. godine, politička stranka je, suprotno Odluci o visini takse za ovjeru za učešće na Lokalnim izborima 2020. godine, umjesto sa posebnog transakcijskog računa za finansiranje izborne kampanje, uplatila sa glavnog računa stranke.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM² po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Regionalna demokratska stranka Gradačac je u svrhu izborne kampanje za Lokalne izbore 2020. godine mogla da potroši sredstva u iznosu od 15.539,20 KM

Regionalna demokratska stranka Gradačac u godišnjem finansijskom izvještaju za 2020. godinu nije iskazala troškove propagande.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Regionalna demokratska stranka Gradačac da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava,*
- *da se ne finansira iz zabranjenih izvora,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi pravilne evidencije o rashodima,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava i dostavlja na način utvrđen Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, i*

² Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

- *da poštuje odredbe Izbornog zakona BiH i podzakonskog akta Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, kojim se uređuje otvaranje namjenskog računa i njegovo korištenje isključivo za finansiranje izborne kampanje.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Regionalna demokratska stranka Gradačac nije dostavila primjedbe na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove, revizor
Sanja Tošović

Šef Službe za reviziju
Mr.sc. Hasida Gušić